



**REPUBBLICA ITALIANA**  
In nome del Popolo Italiano  
**LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**  
QUINTA SEZIONE PENALE

Composta da:

ROSSELLA CATENA	- Presidente -	Sent. n. sez. 1151/2024
MICHELE ROMANO		CC - 15/10/2024
ANGELO CAPUTO		R.G.N. 24506/2024
EGLE PILLA	- Relatore -	
MICHELE CUOCO		

ha pronunciato la seguente

**SENTENZA**

sul ricorso proposto da:

nato il \_\_\_\_\_ in TUNISIA

avverso l'ordinanza del 27/06/2024 del TRIB. RIESAME di L'AQUILA

udita la relazione svolta dal Consigliere EGLE PILLA;

Lette le conclusioni scritte del Sostituto Procuratore Generale della Corte di cassazione, GIUSEPPE RICCARDI, che ha concluso per il rigetto del ricorso.

Lette le conclusioni scritte del difensore di fiducia, avv. \_\_\_\_\_, pervenute in data 4 ottobre 2024, che ha concluso per l'accoglimento del ricorso.

**RITENUTO IN FATTO**

1. Con ordinanza del 27 giugno 2024, depositata in data 4 luglio 2024, il Tribunale di L'Aquila, sezione del Riesame, ha confermato l'ordinanza cautelare del 13 giugno 2024 con la quale il Giudice per le indagini preliminari del Tribunale cittadino aveva applicato la misura della custodia cautelare in carcere nei confronti di \_\_\_\_\_, a seguito di declaratoria di incompetenza ex art.27 cod. proc. pen. del 31 maggio 2024 del Giudice per le indagini preliminari del Tribunale di Vasto, competente funzionalmente per la convalida del fermo di indiziato di delitto.

1.1. Le contestazioni cautelari hanno ad oggetto:

-l'art.270 *bis* commi 1,2,3 cod. pen. per aver l'indagato partecipato alle associazioni terroristiche denominate "Hamas" e "Jihad islamico palestinese" attraverso una costante attività di propaganda e proselitismo nell'alveo della

promozione del programma terroristico eversivo delle predette organizzazioni; attraverso l'utilizzo del social *Facebook* da lui gestito con il nome " \_\_\_\_\_" mediante la pubblicazione di diversi *post* celebrativi dell'operazione terroristica di *Hamas* del 7 ottobre 2023 nei confronti dei civili e militari israeliani; attraverso contatti intrattenuti sempre attraverso *social network* quali *Facebook* e *Messenger* con \_\_\_\_\_, noto per essere l'autore dell'attentato terroristico di Bruxelles in data 16 ottobre 2023 rivendicato dal sedicente Stato Islamico con la uccisione di due cittadini svedesi; attraverso la detenzione di un ingente quantitativo di materiale utile alla conduzione della campagna di proselitismo; attraverso la pubblicazione sul proprio profilo parzialmente aperto di *post* e documenti a sostegno dell'azione terroristica di *Hamas* accompagnati da immagini ritraenti armi (Capo A);

-l'art. 414 commi 1,3,4, 61 n.2, 270 bis.1 cod. pen. per avere con le condotte e i metodi di cui al capo A), istigato pubblicamente e in maniera continuativa a commettere delitti con finalità di terrorismo anche nei confronti di uno Stato estero facendone apologia.

Condotta aggravata dall'essere stata commessa con finalità di terrorismo o di eversione dell'ordine democratico dello Stato estero di Israele (Capo B).

2. Avverso la decisione del Tribunale del riesame ha proposto ricorso l'indagato, con atto sottoscritto dal difensore di fiducia, deducendo i seguenti motivi.

2.1. Con il primo motivo è stata dedotta violazione di legge e vizio di motivazione quanto alla sussistenza dei gravi indizi di colpevolezza in relazione all'art.270 bis cod. pen.

2.1.1. Osserva la difesa che l'inserimento delle associazioni terroristiche "Hamas" e "Jihad islamico palestinese" nella *black list* dell'Unione Europea ha valore meramente amministrativo e legittima la irrogazione di sanzioni senza che i suoi effetti possano dilatarsi al punto da assumere natura di prova, configurandosi altrimenti una sorta di prova legale dalla quale deriverebbe la violazione dei principi di legalità e di separazione dei poteri (Sez.1, n.30824 del 15 giugno 2006, \_\_\_\_\_)

Conseguentemente l'inserimento delle citate associazioni in queste liste può rappresentare solo uno spunto investigativo mentre la prova della finalità di terrorismo deve necessariamente formarsi secondo le regole di utilizzabilità e valutazione probatoria prescritte dalla legge processuale.

A ciò si aggiunga che non esiste in Italia una sentenza passata in cosa giudicata - come tale utilizzabile ai sensi dell'art.238 bis cod. proc. pen. - che affermi la natura terroristica delle organizzazioni per cui si procede.

2.1.2. L'ordinanza impugnata, al fine di dimostrare la matrice terroristica delle due organizzazioni, ha - con una errata inversione metodologica- in primo luogo evidenziato che le stesse sono ricomprese dalla Unione Europea sin dall'anno 2020 tra le associazioni terroristiche (decisione PESC 2020/1132 del 30 luglio 2020).

Ha poi ritenuto che siffatto dato dovesse essere corroborato da idonei riscontri che ha ravvisato negli atti terroristici del 7 ottobre 2023 da considerarsi tali perché compiuti, in spregio del diritto internazionale, anche contro i civili.

Sullo specifico richiamo, la difesa del ricorrente evidenzia che l'episodio si inserisce in una dinamica di occupazione e in una situazione come quella di Gaza che è stata definita la più grande "prigione a cielo aperto" dalla *Special Rapporteur* delle Nazioni Unite e, per quanto pacificamente esorbitante dai limiti previsti dal diritto internazionale umanitario, rappresenta un singolo fatto che non può connotare tutta la vita di una organizzazione politico sociale la cui nascita è collocabile nel 1987 ( cd. Prima Intifada).

Il collegamento dell'inserimento nella *black list* delle due associazioni con un unico episodio non appare sufficiente nella prospettazione difensiva a configurare le finalità di terrorismo: l'associazione terroristica è tale quando persegue un programma volto al compimento di plurimi atti e non di un singolo fatto (Sez.1 n.36816 del 27/10/2020; Corte Cost. n.191 del 31/07/2020) come invece rappresentato nell'ordinanza impugnata.

2.2. Con il secondo motivo è stata dedotta violazione di legge e vizio di motivazione quanto alla sussistenza dei gravi indizi di colpevolezza in relazione alla partecipazione dell'indagato alle descritte associazioni.

2.2.1. La ordinanza impugnata, e ancor prima l'ordinanza del Gip, non hanno fornito alcuna motivazione sulla possibilità che l'indagato partecipasse a due distinte associazioni (*Hamas* e *Jihad* islamico palestinese) e se fosse conciliabile l'apporto partecipativo a due associazioni senza spiegare con quali modalità le stesse operassero.

2.2.2. Inoltre, la partecipazione all'attività terroristica del ricorrente è stata ravvisata utilizzando massime di esperienza erronee e cioè regole di giudizio e canoni ermeneutici utilizzati per realtà fenomeniche diverse quali quella dell'*ISIS*, ritenendo pacificamente che la struttura organizzativa e le modalità partecipative tipizzanti quest'ultima associazione terroristica potessero valere anche per *Hamas* e la *Jihad* islamico palestinese richiamando la giurisprudenza di questa Corte quanto alle caratteristiche strutturali delle associazioni terroristiche islamiche (Cass.17079/22) senza però chiarire perché le tre distinte organizzazioni dovrebbero essere accomunate nelle finalità, nella struttura e nelle concrete

modalità organizzative e partecipative solo perché sono accomunate sotto il profilo religioso.

2.2.3. Se anche si volessero estendere le massime di esperienza e i canoni ermeneutici formati con riferimento all'*ISIS*, anche in tal caso non vi sarebbero indicati nell'ordinanza impugnata quegli elementi concreti che rivelino un contatto operativo reale e consapevole del ricorrente con la struttura, un rapporto biunivoco con l'associazione che sa di potere contare su di un soggetto e sul suo contributo.

In tal senso appare insufficiente, nonché illogica la valorizzazione nell'ordinanza impugnata del contatto tra l'indagato e \_\_\_\_\_ autore dell'attentato dell'ottobre 2023 a Bruxelles, rivendicato dallo Stato Islamico, sia perché privo di una precisa collocazione temporale, sia perché enfatizza il rapporto del ricorrente con un soggetto riconducibile ad una diversa realtà associativa, quale l'*ISIS*.

2.2.4. La conversazione intercorsa tra l'indagato e tale \_\_\_\_\_ con la quale il primo avrebbe approvato l'azione terroristica di Bruxelles e avrebbe chiesto notizie dell'attentatore sperando che fosse sopravvissuto è stata frutto di una errata interpretazione.

2.3. Con il terzo motivo è stata dedotta violazione di legge e vizio di motivazione quanto alla sussistenza dei gravi indizi di colpevolezza in relazione alla fattispecie di cui all'art.414 cod. pen.

Il delitto di istigazione a delinquere secondo le più recenti pronunzie di questa Corte si configura quale reato di pericolo concreto, non essendo sufficiente ai fini della configurabilità dello stesso la esternazione di un giudizio positivo di un episodio criminoso per quanto riprovevole e odioso, ma essendo necessario uno specifico comportamento dell'agente che determini il concreto rischio della commissione di reati lesivi di interessi omologhi a quelli offesi dal crimine approvato.

È penalmente rilevante solo l'istigazione che, sulla base di un giudizio *ex ante* e in concreto, si riveli idonea ad indurre in un intervallo temporaneo ristretto taluni a commettere un reato.

Sul punto il Tribunale del Riesame, dopo avere riferito i principi di diritto enunciati, non si è confrontato con lo specifico caso ed in particolare non ha chiarito quale fosse il pericolo concreto e attuale rispetto alle condotte poste in essere dal ricorrente.

#### **CONSIDERATO IN DIRITTO**

1. Il ricorso è fondato nei limiti e per le ragioni di seguito esposte.

Va premesso che in tema di misure cautelari personali, i gravi indizi di colpevolezza non sono altro che "una prova allo stato degli atti", valutata dal giudice allorché la formazione del materiale probatorio è ancora *in itinere* e non è stato sottoposto al vaglio del contraddittorio dibattimentale ed è precisamente questo aspetto dinamico e non la loro differente capacità dimostrativa a contraddistinguerli rispetto alla prova idonea a giustificare la pronuncia di condanna. (Sez.1, n. 19867 del 04/05/2005, \_\_\_\_\_ Rv. 232601).

2. Il primo motivo è manifestamente infondato.

La ordinanza impugnata ha operato buon governo dei principi fissati da questa Corte secondo cui:

- in tema di associazioni con finalità di terrorismo internazionale, l'inclusione di un'organizzazione negli elenchi di associazioni terroristiche stilati dal Consiglio di Sicurezza dell'Onu, a seguito della risoluzione del 15 ottobre 1999 n. 1267, è un elemento valorizzabile soltanto quale spunto investigativo, ma non può mai assumere, di per sé, valore di prova della finalità di terrorismo svolta dalla associazione stessa (Sez.1, n.1072 del 11/10/2006, dep.2007, \_\_\_\_\_ Rv. 235291);

-in tema di associazioni con finalità di terrorismo internazionale, la natura di associazione terroristica si ricava non solo dall'inclusione dell'organizzazione negli elenchi di associazioni terroristiche stilati dagli organismi sovranazionali, ma anche dalla disamina del concreto manifestarsi dell'organizzazione stessa alla stregua degli indici descrittivi fattuali indicati dall'art. 270-*sexies* cod. pen. (Sez. 5 n. 10380 del 07/02/2019, \_\_\_\_\_ i, Rv. 277239);

-in tema di associazioni con finalità di terrorismo internazionale, l'inserimento di una organizzazione nella c.d. "black list" stilata dagli organismi sovranazionali non è sufficiente a qualificarne la natura terroristica, bensì rappresenta un elemento indiziario da valutare in concreto, unitamente alle altre emergenze istruttorie. (Sez. 6 n. 32712 del 11/07/2024, \_\_\_\_\_ Rv. 286860).

Al riguardo, con motivazione immune da vizi logici, l'ordinanza ha ravvisato, quali ulteriori elementi di conferma e riscontro della sussistenza della finalità indicata dall'art.270 *bis* cod. pen. delle associazioni, oltre alle condotte descritte nel capo provvisorio sub A), anche il compimento dei plurimi e gravi fatti del 7 ottobre 2023, che risultano essere stati peraltro oggetto della contestata esaltazione e propaganda da parte dell'indagato nella imputazione provvisoria di cui al capo B).

2. Il secondo motivo di ricorso risulta fondato.

2.1. La motivazione della ordinanza impugnata (p.5. e ss.) ha evidenziato la gravità indiziaria quanto alle condotte in cui si sarebbe sostanziata la partecipazione dell'indagato all'associazione, valorizzando:

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business and for the protection of the interests of all parties involved. The text outlines the various methods and systems that can be used to ensure the accuracy and reliability of financial data.

One of the key aspects of record-keeping is the use of standardized accounting principles and practices. This includes the adoption of generally accepted accounting principles (GAAP) and the use of consistent accounting methods throughout the organization. The document also discusses the importance of regular audits and reconciliations to identify and correct any errors or discrepancies in the records.

In addition to maintaining accurate records, it is also important to ensure that the information is accessible and understandable to all relevant parties. This involves the use of clear and concise language, as well as the development of user-friendly systems and processes. The document provides guidance on how to design and implement effective record-keeping systems that meet the needs of the organization and its stakeholders.

Finally, the document highlights the role of technology in modern record-keeping. It discusses the benefits of using accounting software and other digital tools to streamline the record-keeping process and reduce the risk of human error. It also addresses the challenges of data security and privacy in the context of digital record-keeping, and provides recommendations for how to mitigate these risks.

automaticamente la prova della sua partecipazione al gruppo "madre" internazionale, in assenza della dimostrazione dell'esistenza di un contatto anche indiretto ma reale, non putativo, ulteriore rispetto alla mera adesione ideologica a valori comuni.

Il principio è stato riaffermato nella giurisprudenza successiva di questa Corte (Sez. 6 n. 40348 del 23/02/2018, Rv. 274217 che ha ritenuto qualificante la esistenza di ripetuti e costanti contatti con due diverse persone partite per combattere in Siria, in un contesto di connessione con soggetti anche direttamente legati all'organizzazione terroristica internazionale; Sez. 5 n. 8891 del 18/12/2020, dep.2021, Rv. 280750 che ha richiesto la sussistenza di contatti con livelli intermedi o propaggini finali, anche "mediatamente" e flebilmente riconducibili alla "casa madre", purché idonei a dare una qualche consapevolezza, anche indiretta, della sua adesione).

2.3.2. In coerenza con la necessità di distinguere la mera adesione ideologica alle finalità associative dalla effettiva partecipazione, alcune pronunce hanno poi ulteriormente specificato che non può considerarsi sufficiente la volontà del soggetto di aderire e dare il proprio concreto supporto alla realizzazione degli obiettivi del sodalizio, ma è necessaria anche la sua consapevolezza, sia pur mediata o indiretta, di tale adesione da parte del gruppo (Sez.6 n. 5471 del 17/11/2020, dep.2021, Rv. 280835 che ha individuato, quali indizi univocamente rivelatori dell'inserimento, la partecipazione in rete a gruppi chiusi di condivisione della ideologia jihadista, la ricezione dall'ufficio informazioni dello Stato islamico di filmati di esaltazione delle missioni suicide, la disponibilità di un cellulare utilizzabile come innesco di ordigni esplosivi e la dichiarata appartenenza a tale organizzazione, intercettata in carcere e riscontrata dalle segnalazioni allo "Schenghen Information System").

2.4. L'ordinanza impugnata, nel descrivere la condotta dell'indagato, ha ricavato la sussistenza del suo contatto con l'organizzazione e la conseguente consapevolezza dell'associazione medesima dell'adesione da parte del soggetto agente unicamente dal rapporto con

Tale contatto si sarebbe concretizzato nella condivisione dell'amicizia sul social *Facebook* e in un incontro in Italia prima che si trasferisse all'estero.

Alla luce della giurisprudenza richiamata siffatte argomentazioni non appaiono sufficienti, al fine della configurazione dei gravi indizi di colpevolezza, in punto di partecipazione all'associazione.

La motivazione dell'ordinanza impugnata risulta, ad esempio, carente nella valutazione del "contatto" in punto di continuità e contenuti qualificanti o anche

nella esplicazione delle ragioni in base alle quali \_\_\_\_\_ rappresentava un contatto con "l'associazione madre".

2.4.1. L'ordinanza va dunque annullata per nuovo giudizio affinché il giudice del rinvio valuti se le condotte attribuite all'indagato nella contestazione provvisoria di cui al capo A) consentano, ai fini cautelari, di ravvisare la sua partecipazione all'associazione descritta.

3. Il terzo motivo, concernente il delitto di cui all'art. 414 cod. pen., è privo di specificità, nonché manifestamente infondato.

Dopo avere richiamato genericamente i principi affermati da questa Corte in ordine alla natura dell'art.414 cod. pen. di reato di pericolo concreto, il motivo non si confronta:

- con il contenuto dell'ordinanza impugnata che ravvisa la gravità indiziaria in ordine alla contestazione cautelare provvisoria sub B) nella condivisione da parte dell'indagato sui *social network* di *link* e di materiale *jihadista* di propaganda;
- con la giurisprudenza di questa Corte secondo cui integra il reato di apologia riguardante delitti di terrorismo la condotta di chi condivide su "social network" (nella specie "Twitter" e "WhatsApp") "link" a materiale "jihadista" di propaganda, senza pubblicarli in via autonoma, in quanto, potenziando la diffusione di detto materiale, accresce il pericolo, non solo di emulazione di atti di violenza, ma anche di adesione, in forme aperte e fluide, all'associazione terroristica che li propugna. (Sez. 1, n. 51654 del 09/10/2018, Rahman, Rv. 274985); la diffusione di documenti di contenuto apologetico mediante il loro inserimento sulla piattaforma internet denominata "Soundcloud", in considerazione sia della natura di organizzazioni terroristiche, rilevanti ai sensi dell'art. 270-bis cod. pen., delle consorterie di ispirazione jiidista operanti su scala internazionale, sia della potenzialità diffusiva indefinita di tale modalità comunicativa (Sez. 5, n. 1970 del 26/09/2018, dep.2019, \_\_\_\_\_ Rv. 276453).

#### P.Q.M.

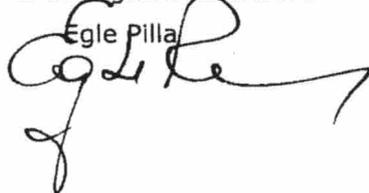
Annulla il provvedimento impugnato, limitatamente al reato di cui all'art. 270-bis cod. pen., con rinvio per nuovo giudizio al Tribunale di L'aquila - sezione Riesame.

Dichiara inammissibile nel resto il ricorso.

Manda alla cancelleria per gli adempimenti di cui all'art. 94, comma 1-ter, disp. att. cod. proc. pen

Così deciso in Roma, il 15 ottobre 2024

Il consigliere estensore

Egle Pilla  


Il Presidente

Rossella Catena  
